

## Библиографический список

1. Мухитдинов, Ф. М. Уголовный процесс: сущность, содержание, форма / Ф. М. Мухитдинов. – Ташкент : Адолат, 2002.
2. Головачук, О. С. Частное обвинение в уголовном процессе : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / О. С. Головачук. – Екатеринбург, 2001. – 177 с.
3. Баталова, Т. Л. Институт частного обвинения в уголовном процессе как элемент системы частного права / Т. Л. Баталова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 9. – С. 148–152.
4. Гуценко, К. Ф. Порядок возбуждения и прекращения производства по делам частного обвинения / К. Ф. Гуценко // Вопросы уголовного права и процесса. – М., 1998.
5. Пустовая, И. Н. Некоторые предложения по совершенствованию прав потерпевших в уголовном судопроизводстве / И. Н. Пустовая // Правопорядок: история, теория, практика. – 2014. – № 2(3). – С. 140–142.
6. Горюнов, В. Ю. Новая разновидность частно-публичного уголовного преследования / В. Ю. Горюнов // Вестн. Нижегородской акад. МВД России. – 2014. – № 1(25). – С. 196–200.
7. Шараева, Я. А. Обеспечение баланса интересов в институте примирения сторон / Я. А. Шараева // Вестн. Нижегородской акад. МВД России. – 2015. – № 1(29). – С. 366–369.

УДК 316.77

*А. М. Бельский*

*А. М. Belskiy*

*Могилевский государственный  
университет им. А. А. Кулешова (Беларусь)*

## ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

## INFORMATIZATION OF THE PUBLIC ADMINISTRATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS: SOCIOLOGICAL ANALYSIS

*Аннотация.* В статье автор рассматривает процесс внедрения информационно-коммуникационных технологий в сферу государственного управления Республики Беларусь с целью демонстрации положительного потенциала их использования, обращает внимание на важность реализации информационного присутствия государственных органов в сети Интернет, характеризует социальный контекст процесса информатизации, а также отмечает ряд проблемных моментов, с которыми сталкивается страна в рамках расширенного использования информационных технологий.

*Summary.* In this article, the author examines the process of implementation of information and communication technologies in the public administration, with the aim to demonstrate the positive potential of their use. He notes a number of problems faced by the country as part of the informatization process.

**Ключевые слова:** информационно-коммуникационные технологии, информатизация, государственное управление, электронное правительство, инновации, реформирование, информационное общество, государственная услуга, государственный служащий, мониторинг.

**Keywords:** information and communication technologies, information, governance, e-government, innovation, reform, information society, public service, public servant, monitoring.

Государственное управление в Республике Беларусь испытывает на себе воздействие информатизации, диктуемой стремительным проникновением информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности. Центральным вопросом для государства является повышение эффективности работы государственного аппарата, чего можно добиться внедрением проекта «Электронное правительство».

Проект «Электронное правительство» (в официальных документах ООН – «электронные методы управления») представляет собой комплекс качественно новых возможностей в сфере государственного управления, возникающих вследствие реализации потенциала информационно-коммуникационных технологий. Внедрение проекта предусматривает новый формат внутреннего взаимодействия разных уровней и ветвей власти между собой и с общественностью, построенный на широком использовании электронных интерактивных средств [1, с. 16]. Таким образом, планируется оптимизировать и повысить эффективность работы государственного аппарата, сделать его деятельность максимально прозрачной и подконтрольной, упростить взаимосвязь с гражданами, что, в свою очередь, позитивно скажется на легитимности.

Информатизация в Республике Беларусь основывается на Стратегии развития информационного общества на период до 2015 г., принятой Советом Министров 09.08.2010 г., и Национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. с подпрограммой «Электронное правительство». В рамках развития электронного правительства используется опыт такой страны, как Швеция. Данные законодательные акты пришли на смену Государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2002 г. В рамках процесса информатизации Указ Президента № 60 и Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 645 законода-

тельно закрепили требования к контенту сайтов государственных органов. Ядром этой системы стала созданная общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС). Основной акцент был сделан на технократических аспектах информатизации.

Республика Беларусь идет по пути расширения внедрения информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизни общества. Одним из показателей работы в данном направлении является увеличение уровня проникновения интернета. Стоит отметить, что наша страна здесь имеет среднеевропейский показатель, нарастив количество абонентов широкополосного стационарного доступа в 2014 г. на 200,2 тыс. [2] (за последние 5 лет на 2 млн чел.), двигаясь к отметке в 5 млн пользователей. В Беларуси регистрируется весомое увеличение количества респондентов, которые рассматривают интернет как один из ключевых источников информации [3, с. 15], по сравнению с такими традиционными источниками, как телевидение, печатные средства массовой информации и радио.

Согласно результатам республиканского опроса «Национальные электронные и печатные СМИ в общественном мнении белорусских граждан», проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь в 2014 году (респондентами были граждане в возрасте от 18 лет и старше), интернет-пользователями сегодня являются 62,2 % совершеннолетних жителей страны (85,1 % из них заходит в глобальную сеть ежедневно). Для подавляющего числа пользователей (86,2 %) интернет выполняет функцию источника информации [3, с. 75]. Стоит отметить их достаточно высокий уровень критичности и требовательности к информации, получаемой из сети Интернет. Общий уровень доверия новостям, размещенным на интернет-порталах, составляет 57,9 %. Доверие к информации, размещенной в социальных сетях, еще ниже и составляет 34,3 %. Большинство респондентов высказывается за то, что материалы, размещенные в сети Интернет, должны подвергаться регуляции (74,7 %). Получить обратную связь от белорусского пользователя интернета не так просто. Комментированием информации несколько раз в месяц занимается лишь 27,3 % пользователей, а несколько раз в неделю еще меньше – 10,1 % [3, с. 80].

Согласно исследованию Информационно-аналитического центра, размещенному в сборнике социологических исследований «Республика Беларусь в зеркале социологии» (2014), 54 % опрошенных уже знают о том, что в государственные органы можно обращаться с помощью электронной почты, причем осведомленность, в сравнении с предыдущим годом, растет. К сожалению, не такое большое число респондентов реально воспользовались такой услугой, их всего 14 %, но и этот показатель в два

раза выше, чем в ходе опроса в прошлом году. Важным является то, что качеством полученной услуги остались довольны 75 % граждан [4, с. 73], что является весьма высоким показателем.

В ходе информирования ранее часто использовались стенды непосредственно в стенах того или иного государственного учреждения. Современной тенденцией является их замена на многофункциональные инфокиоски, что также положительно оценивается гражданами. Более четверти опрошенных уже воспользовались их услугами [4, с. 73].

В Республике Беларусь идеи электронной демократии нашли отражение в рамках формирования Единого портала государственных услуг, а также в предоставлении населению возможности подачи электронных обращений в органы власти всех уровней. Сейчас мы можем наблюдать существенный прогресс в создании сервисов электронного правительства. Этому способствует тот факт, что органы государственной власти прилагают для этого огромные усилия. Так, при Президенте Республики Беларусь создан специальный Совет по развитию информационного общества. Он выполняет функции совещательного органа и существует для совершенствования мер государственной информационной политики, направленной на развитие информационного общества. Среди приоритетных целей Совета стоит определение основных направлений государственной информационной политики, мер по укреплению информационной безопасности, унификацию подходов к формированию государственных информационных систем и ресурсов, подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы разработки и использования информационно-коммуникационных технологий. В каждом из министерств, в качестве средств взаимодействия между ведомствами, функционирует электронная почта, система межведомственного документооборота, а также существует единая информационная система контроля выполнения поручений Главы государства. Начиная с 2008 года, в Республике Беларусь был реализован проект системы электронного документооборота между уровнями вертикали государственной власти.

Также в Беларуси функционирует Национальный центр электронных услуг, который призван выполнять функции оператора межведомственных информационных систем и поставщика государственных электронных услуг организациям и отдельным гражданам, а также оказывает электронные услуги органам государственной власти. На сегодняшний день в нашей стране действует единый государственный портал электронных услуг, система электронных аукционов государственных закупок. С марта 2012 года функционирует Национальный центр электронных услуг, целью которого является обеспечение межведомственного взаимодействия, ана-

логичная российской СМЭВ. Директивой Президента Республики Беларусь № 4 предусмотрена электронная государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью обеспечения возможности получения всеми заинтересованными организациями и физическими лицами информации об открытых ключах и их владельцах в 2011 году появилась Государственная система управления открытым ключом. Открытый ключ проверки электронной цифровой подписи – это специальный код, который вводится в компьютерную программу, осуществляющую проверку такой подписи на электронном документе. Например, такой способ получения информации об открытых ключах и их непосредственных владельцах применяется в системе обмена электронными документами между плательщиками страховых взносов и Фондом социальной защиты населения, а также при подаче налоговой или таможенной декларации.

При помощи автоматизированных информационных систем обеспечивается деятельность таких органов государственной власти, как Администрация Президента Республики Беларусь, Аппарат Совета Министров Республики Беларусь, Управление делами Президента, Прокуратура, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Министерство иностранных дел, Национальный статистический комитет, Министерство труда и социальной защиты, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и т. д. Также, начиная с 2007 года, в Республике Беларусь в приоритете проекты, предусматривающие создание базовых общегосударственных информационных ресурсов, их интеграцию и обеспечение доступа со стороны физических и юридических лиц в рамках формирования электронного правительства.

На данном этапе в Беларуси уже завершён переход к единому расчётному информационному пространству (ЕРИП), который позволяет населению оплатить большую часть услуг, ему оказываемых. Появление и дальнейшее развитие этой системы было инициировано Национальным банком Республики Беларусь и связано с внедрением информационных технологий в кредитно-финансовую сферу. Сейчас в систему ЕРИП постоянно и активно включаются все новые услуги для населения. Также внедрена и электронная система оплаты дорожных сборов BelToll, которая позволяет быстро и качественно контролировать поток большегрузного автотранспорта и собирать оплату за проезд по платным дорогам. Была проведена модернизация автоматизированной информационной системы электронного учёта руководящих кадров. Постоянно ведётся работа по улучшению и оптимизации существующей национальной системы электронных образовательных ресурсов.

Обращает на себя внимание и тот факт, что в Беларуси существует основной портал электронного правительства [portal.gov.by](http://portal.gov.by), который по сути выполняет роль каталога ссылок. Здесь содержится чуть более 100 ссылок на электронные услуги на других сайтах государственных организаций, которые строго сгруппированы по ведомствам и жизненным ситуациям. Этот портал полноценно работает с 2014 года.

Стоит отметить, что процесс внедрения информационно-коммуникационных технологий в сферу государственного управления не является одномоментным, он включает ряд этапов, к которым можно отнести [5, с. 621]:

1) возникновение веб-присутствия – создание и наполняемость сайтов государственных учреждений;

2) продвинутое веб-присутствие – появление элементов обратной связи, предполагающих возможность не только получить сведения, но и задать интересующий вопрос;

3) интерактивное веб-присутствие – расширение функциональности системы, позволяющее осуществить взаимодействие граждан и государственных служащих в режиме онлайн, включающее получение ряда государственных услуг в электронном виде;

4) транзакционное веб-присутствие – для физических и юридических лиц возникает возможность получения ряда документов с помощью электронного взаимодействия с государственными службами, также появляется возможность осуществления электронных сделок;

5) интегрированное веб-присутствие – полная унификация стандартов, образование четкой иерархии и координации государственных служб, что позволяет получить в рамках единого портала весь комплекс государственных услуг.

Беларусь находится на этапе построения системы координации органов и ведомств в рамках общего информационного поля страны, регламентации административных процедур, что, к сожалению, не позволяет в полной мере реализовать оказание государственных услуг населению в рамках системы «Электронное правительство». Невысокая скорость внедрения инноваций говорит о том, что уже принятые законодательные акты нуждаются в конкретизации ряда положений для упрощения работы с ними и избежания разночтений. Вместе с этим, чтобы развитие системы «Электронное правительство» не воспринималось как сугубо технократический и государствоцентристский процесс, особое внимание следует уделить непосредственно определению оказываемых услуг, причем в самой ближайшей перспективе.

Вышеобозначенные идеи указывают на то, что рассмотрение «электронного правительства» как подпрограммы вряд ли можно назвать удачным решением. Комплекс затрагиваемых вопросов заслуживает разработки отдельной концепции с четко очерченными задачами и приоритетами [6]. Видится важным изучение отношения общественности (граждане страны, бизнес-сообщество) к внедрению инноваций в работу государственных органов, ведь в конечном итоге именно она будет являться главным пользователем реализуемой системы, которая в полной мере должна отвечать ее потребностям и интересам. Процесс внедрения проекта «Электронное правительство» нуждается в постоянном мониторинге и оценке. Помимо этого, кадры, которым предстоит работать в рамках проекта «Электронное правительство», нуждаются в повышении своей квалификации.

Процесс информатизации в Беларуси был оценен С.В. Ениным (РОО «Информационное общество») по комплексной системе из 76 индикаторов, созданной на основе обобщения опыта Глобального экономического форума, Организации экономического сотрудничества и развития, Международного союза электросвязи [7]. К выявленным в ходе данной оценки проблемам можно отнести слабое финансирование программы информатизации, неэффективную систему управления процессом внедрения информационно-коммуникационных технологий, недостаточный уровень владения компьютерными технологиями как населения, так и государственного аппарата, что имеет следствием непонимание положительного потенциала информатизации, отсутствие независимой системы мониторинга, пробелы в законодательной базе и т. д.

Конкретно по сектору государственного управления [7] в данном исследовании делался акцент на анализ межведомственных государственных систем (отмечено низкое качество в общегосударственной системе, высокая оценка работы электронной почты государственных органов и системы контроля выполнения поручений Президента страны), информационно-аналитической системы и системы поддержки принятия решений (отмечена низкая оценка в долгосрочном планировании, более высокая – для оперативного управления, но все же недостаточная), полноты предоставления государственных услуг в формате «единого электронного окна» (полнота услуг для бизнеса выше, чем для населения, но в целом оценка низкая), качестве оказания государственных электронных услуг (качество оказания услуг юридическим лицам выше, чем физическим, но суммарная оценка низкая). В итоге эксперты (N=87), которыми являлись руководители предприятий, представители IT-индустрии, деятели сферы науки профильной отрасли дали общую оценку внедрения информационно-

телекоммуникационных технологий в сфере государственного управления на уровне трех баллов из максимальных семи.

В связи с этим исследователь обращает внимание на необходимость увеличения интеграции правительственных информационных систем и ресурсов разных ведомств, повышение количества и качества оказываемых электронных государственных услуг населению и бизнес-сообществу, реинжиниринг административных процедур, расширение использования информационно-коммуникационных технологий при принятии решений в сфере государственного управления.

Обнаруженные проблемы и выведенные рекомендации говорят о том, что процесс информатизации остро нуждается в регулярном независимом мониторинге. Отсутствие оценивания не только снижает эффективность данного процесса, но и делает невозможной реальную выработку новых стратегий в обозначенном направлении. Любая оценка строится на совокупности методов и механизмов сбора, анализа и изучения результатов реализации программы как на стадии ее завершения, так и на стадии реализации, что позволяет оперативно вносить изменения и дополнения для ее совершенствования. При этом стоит отметить, что и сам мониторинг нуждается в уточнении используемых в нем индикаторов, поддержании на высоком профессиональном уровне экспертного состава. При учете этих составляющих появится реальная возможность преодоления инерционности в процессе внедрения информационно-коммуникационных технологий в сферу государственного управления, что позитивно скажется на ее функционировании.

### **Библиографический список**

1. Ковалев, М. Создание электронного правительства с учетом международного опыта / М. Ковалев, А. Шади // Банковский вестник. – 2006. – № 6 – С. 16–25.
2. Минсвязи: по широкополосному доступу в интернет Беларусь вышла на среднеевропейские показатели [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://map.by/news/computer/minsvyazi-po-shirokopolosnomu-dostupu-v-internet-belarus-vyshla-na-sredneevropejskie-pokazateli-111266.html>. – Дата доступа: 07.05.2016.
3. Медиафера Беларуси. Социологический аспект [Электронный ресурс] / под общ. ред. В. О. Дашкевича // Информационно-аналитический центр Администрации Президента Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: [http://iac.gov.by/sbornik/Mediasfera\\_Belarusi.pdf](http://iac.gov.by/sbornik/Mediasfera_Belarusi.pdf). – Дата доступа: 07.05.2016.
4. Республика Беларусь в зеркале социологии : сб. материалов соц. исслед. за 2014 год / под общ. ред. В. О. Дашкевича. – Минск : Белорусский Дом печати, 2015. – 200 с.
5. Антанович, Н. А. Информационно-коммуникативные технологии как фактор трансформации системы государственного управления / Н. А. Антанович // Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации : материалы 4-й ежегодной



междунар. конф. факультета гос. управления МГУ им. М.В. Ломоносова, 2–26 мая 2006 г. – 2006. – С. 619–624.

6. Соколова, М. Электронное правительство в Беларуси: преодолеть инерцию информатизации [Электронный ресурс] / М. Соколова. – Режим доступа: <http://e-gov.by/wp-content/uploads/bookletsimpa.pdf>. – Дата доступа: 07.05.2016.

7. Енин, С. В. Эффективность использования ИКТ для социально-экономического развития Республики Беларусь: анализ экспертных опросов / С. В. Енин // Анализ эффективности использования ИКТ для социально-экономического развития Республики Беларусь : материалы науч.-практ. конф. – 2013.

УДК 347.957

*А. Э. Борщевская  
А. Е. Borshchevskaya*

*Могилевский институт МВД (Беларусь)*

**ПРИНЦИПЫ КАССАЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА  
КАК СТАДИИ ПРОВЕРКИ СУДЕБНЫХ АКТОВ  
В СУДЕ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ**

**PRINCIPLES OF APPEAL PRODUCTION  
AS THE STAGES OF VERIFICATION OF JUDICIAL ACTS  
ARE IN COURT OF APPEAL INSTANCE**

*Аннотация.* В статье анализируются правовые принципы и степень их функционирования на стадии проверки судебных актов в суде кассационной инстанции. Рассматриваются такие базовые принципы гражданского процесса, как принцип гласности, диспозитивности, состязательности, равноправия. Предлагается принцип гласности на стадии кассационного пересмотра судебных постановлений, не набравших законной силы, дополнить принципом публичности.

*Summary.* In the article legal principles and degree of their functioning are analysed on the stage of verification of judicial acts in the court of appeal instance. Such base principles of civil procedure, as principle of publicity, non-mandatoryness, contentionness, equality of rights, are examined. Principle of publicity is offered on the stage of appeal revision of judicial decisions not collecting legal force, to complement principle of publicity.

*Ключевые слова:* гражданский процесс, принцип гласности, принцип диспозитивности, принцип состязательности, принцип равноправия, принцип публичности.

*Keywords:* civil procedure, principle of publicity, principle of non-mandatoryness, principle of contentionness, principle of equality of rights, principle of publicity.

Законность в деятельности судов означает полное соответствие всех их постановлений и совершаемых процессуальных действий нормам как материального, так и процессуального права, то есть закону. Решение суда